

Broj :02-45-5-7592-2/25
Sarajevo , 11.11.2025.godine

PARLAMENT FEDERACIJE
PREDSTAVNIČKI / ZASTUPNIČKI DOM
Tajnik /Sekretar

Hamdije Kreševljakovića br. 3.
71 000 Sarajevo

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 13-11-2025			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/1	-02-	581	/25

PREDMET: *Odgovor na zastupničku inicijativu koju je podnio zastupnik Dennis Gratz, dostavlja se*

Veza: *Vaš Akt broj:05/1-02-581/25 od 22.10.2025.godine*

Poštovani,

U vezi Vašeg Akta broj i datum gornji (zaprimljenog dana 24.10.2025.godine) odnosno zastupničke inicijative od 22.10.2025.godine, koje je postavio Dennis Gratz, zastupnik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH, u prilogu ovog akta se dostavlja **Odgovor na navedenu zastupničku inicijativu.**

Treba napomenuti da je Vaš Akt broj:05/1-02-581/25 od 22.10.2025.godine naslovljen na Vladu Federacije BiH i Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH, te da je isti dostavljen Federalnom ministarstvu zdravstva i ovom Zavodu, od strane Vlade Federacije BiH, uz njihov Akt broj:03-04-136-4/2025 od 24.10.2025.godine (zaprimljen dana 28.10.2025.godine sa priloženom zastupničkom inicijativom od 22.10.2025.godine).

S poštovanjem,

Priloga(1)

Dostaviti 1 Naslovu

- Vlada Federacije BiH
Hamdije Čemerlića br.2
71000 Sarajevo
Tajnik Vlade C.O.
- Federalno ministarstvo zdravstva C.O.
- a/a



DIREKTOR

Izv. prof. dr. sc. Vlatka Martinović, dr.med.





Broj : 02-45-5-7592-1/25
Sarajevo , 11.11.2025.godine

ODGOVOR

**NA ZASTUPNIČKU INICIJATIVU KOJU JE POSTAVIO DENNIS GRATZ, ZASTUPNIK U
PREDSTAVNIČKOM DOMU PARLAMENTA FEDERACIJE BIH**

Sarajevo, novembar 2025. godine

Adresa: Trg Heroja 14, Sarajevo
Telefon: +387 33 728 700
Fax: +387 33 655 856
E-mail: zavod@zzofbih.ba
Web: www.zzofbih.ba
JIB: 4200642000008

UNION BANKA Sarajevo

Depozitni račun, KM: 102 05 000 000 64018
Glavni transakcijski račun, KM: 102 05 000 000 70808
Transakcijski račun, KM: 102 05 000 000 88753
Transakcijski račun, KM: 102 05 000 000 26964
Transakcijski račun, EUR: 102 05 000 000 70808
IBAN CODE: BA39 102 05 000 000 70808



U vezi zastupničke inicijative od 22.10.2025.godine, koje je postavio Dennis Gratz, zastupnik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH, a koja, između ostalog, glasi:

„HITNA ZASTUPNIČKA INICIJATIVA ZA UKIDANJE ODLUKE ZAVODA ZA ZDRAVSTVENO OSIGURANJE I REOSIGURANJE FEDERACIJE BIH O OBUSTAVI SUFINANSIRANJA LIJEKOVA ZA ONKOLOŠKE PACIJENTE ,TE ZAHTJEV ZA HITNE MJERE U OBKASTI ONKOLOŠKE ZAŠTITE“

daje/daju se sljedeći:

ODGOVOR/I

I

- *U vezi inicijative pod rednim brojem 1. koja glasi*

„Hitno ukidanje odluke Zavoda za zdravstveno osiguranje i reosiguranje Federacije BiH o obustavi sufinasiranja nabavke lijekova za onkološke pacijente , te osiguranje nastavka sufinasiranja iz sredstava Fonda solidarnosti , uz interventno dopunjavanje sredstava iz Budžeta Federacije BiH.“

daje se sljedeći odgovor:

U vezi Odluku o sufinanciranju pruženih zdravstvenih usluga i nabave lijekova broj: 02/I-01-1-1572-1/19 od 23.04.2019.godine , broj: 02/I-01-1-4108-1/19 od 26.11.2019.godine, broj: 02/I-01-1-1198-1/20 od 08.04.2020.godine i broj: 02/I-01-1-3472-1/20 od 17.12.2020.godine , broj: 02/I-01-1-2963-1/21 od 29.09.2021.godine , broj: 02/I-01-1-2522/23 od 30.05.2023.godine , broj: 02/I-01-1-913/24 od 27.02.2024.godine , broj: 02/I-01-1-5359-1/24 od 23.10.2024.godine , broj:01-04-1-908/25 od 14.02.2025.godine i broj:01-04-1-6827/25 od 07.10.2025.godine (u daljem tekstu:Odluka o sufinasiranju) odnosno u vezi njene zadnje (od 07.10.2025.godine) obustave od primjene daje se sljedeće pojašnjenje.

Pravni osnov za donošenje Odluke o sufinasiranju sadržan je u odredbi člana 38a. stav (3) Pravilnika o načinu ostvarivanja prava iz obaveznog zdravstvenog osiguranja (“Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, br. 31/02 i 20/19) kojim je propisano da se „Općim aktima zavoda zdravstvenog osiguranja utvrđuju kriteriji, način i postupak sufinasiranja prava iz stava (1) ovog člana , kao i najviši procentualni iznos sredstava koji se može opredijeliti za finansiranje ovog prava po pojedinačnom zahtjevu u jednoj kalendarskoj godini“.

Saglasno ranije navedenom pravnom osnovu donesena je Odluka o sufinasiranju te je donesena, kao i za svaku kalendarsku godinu od donošenja Odluke o sufinasiranju, Odluka o procentualnom iznosu sredstava u okviru finansijskog plana za 2025.godinu za sufinasiranje zdravstvenih usluga i lijekova, te su izdvojena sredstva u okviru Finansijskog plana Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH , za 2025.godinu, u određenom procentualnom iznosu od doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje za finansiranje troškova pruženih zdravstvenih usluga , nabavke

lijeikova i medicinskih sredstava u 2025.godini odnosno u Financijskom planu Zavoda za 2025 godinu, za ovu namjenu izdvojeno je 500.000 KM. Kada se ta sredstva iskoriste, odluka se obustavlja od primjene do usvajanja novog Financijskog plana za iduću godinu te je tako postupljeno i u 2025.godini i donesena je Odluka o obustavi primjene Odluke o sufinansiranju dok se ne osigura dovoljno finansijskih sredstava, a koje će ponovno omogućiti sufinansiranje troškova u smislu Odluke o sufinansiranju odnosno do usvajanja novog Financijskog plana za iduću odnosno 2026.godinu. Zahtjevi koji budu podneseni tokom perioda kada sredstva nisu dostupna, bit će riješeni odmah po usvajanju novog Financijskog plana za 2026.godinu kako je to precizirano odredbama predmetne Odluke o obustavi odnosno po osiguranju dovoljno finansijskih sredstava, Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH odnosno Upravno vijeće ovog zavoda će donijeti posebnu odluku kojom se stavlja van snage odluka o obustavi primjene odluke o sufinansiranju i uspostavlja ponovna primjena odluke o sufinansiranju.

Osim što postoji pravni osnov za donošenje ove Odluke, ranije naveden, treba napomenuti da se kroz praksu postupanja po zahtjevima osiguranih lica u Federaciji BiH za dodjelu finansijske pomoći od strane Federalnog zavoda, a vezano za pružanje usluga zdravstvene zaštite, ukazala potreba za jasnim i preciznim definisanjem kriterija, načina i postupka ostvarivanja prava na sufinansiranje troškova pruženih zdravstvenih usluga i nabavke lijekova za prioritetne federalne programe zdravstvene zaštite, odnosno prioritetne najsloženije oblike zdravstvene zaštite iz određenih specijalističkih djelatnosti utvrđene Odlukom o osnovnom paketu, odnosno utvrđene Odlukom o prioritetnim programima odnosno odredbama Pravilnika o liječenju, u inostranstvu, u onim izuzetnim slučajevima koji nisu definisani postojećim propisima, a za koje zbog svoje specifičnosti i uz propisane uslove ovom odlukom, postoji potreba za sufinansiranjem odnosno da se i u ovim, izuzetnim slučajevima, teško bolesnim osiguranim osobama omogući finansijska pomoć za liječenje i nabavu lijekova, te olakša pristup liječenju i pomoći, naravno i podrazumjeva se u okviru odobrenih sredstava za ove namjene.

Daje se i pojašnjenje da pravo na dodjelu finansijskih sredstava za sufinansiranje troškova u smislu Odluke o sufinansiranju mogu ostvariti lica koja imaju status osiguranog lica kod nadležnog kantonalnog zavoda zdravstvenog osiguranja u Federaciji BiH (u daljem tekstu: osigurana lica), da su teško bolesna odnosno da imaju potrebu za dodatnim zdravstvenim uslugama odnosno lijekovima, u slučajevima: kada su isti obuhvaćeni odredbama važećeg Pravilnika o liječenju u inostranstvu, a da nije postupljeno po proceduri preciziranoj odredbama Pravilnika o liječenju u inostranstvu; u slučaju kada nisu obuhvaćene odredbama važećeg Pravilnika o liječenju u inostranstvu, uz ispunjavanje kriterija da nisu postojali uslovi u ugovornim zdravstvenim ustanovama u Federaciji BiH za pružanje zdravstvenih usluga iz Odluke o osnovnom paketu i Odluke o prioritetnim programima, za koje se traži finansijska pomoć za sufinansiranje troškova; kada se radi o lijekovima koji nisu obuhvaćeni ostalim odlukama Upravnog odbora vezanim za lijekove, a koji se ne nalaze u važećoj Odluci o listi lijekova fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine ili se nalaze u Odluci o listi lijekova u dijelu posebni program za koji nisu osigurana dodatna finansijska sredstva, uz ispunjavanje kriterija da se radi o primjeni lijekova kod pružanja zdravstvenih usluga propisanih odlukom odnosno sa istim indikacijama za primjenu lijekova navedenim u Odluci o listi lijekova i kada se radi o pruženim zdravstvenim uslugama iz Odluke o osnovnom paketu i Odluke o prioritetnim programima, kada je došlo do propuštanja propisane procedure od

strane pacijenta odnosno njegovog roditelja/staratelja, u slučaju da se radi o pruženim zdravstvenim uslugama za djecu do navršenih 15 godina i za starije maloljetnike do navršenih 18 godina.

Pravo na finansijska sredstva za sufinansiranje troškova u smislu ove odluke, ostvaruju lica u gore navedenim slučajevim uz ispunjavanje kriterija, dostavu dokumentacije i po postupku preciziranom Odlukom o sufinansiranju pri čemu je finansijska pomoć – do 20.000 KM za liječenje i do 10.000 KM za lijekove pri čemu jedno osigurano lice, bez obzira da li se radi o jednoj ili više različitih zdravstvenim uslugama odnosno bez obzira da li se radi o nabavci/primjeni lijekova kod pružanja jedne ili više različitih zdravstvenih usluga, može, u toku jedne kalendarske godine koristiti finansijska sredstva kojim se sufinansiraju troškovi u ukupnom iznosu koji ne može biti veći od 20.000,00 KM.

O navedenom je na web stranici ovog Zavoda <https://zzofbih.ba/> pod „AKTUALNOSTI“ objavljeno dana 27.10.2025.godine „OBAVJEŠTENJE ZA JAVNOST“ kao i „Saopćenje za medije – pojašnjenje Odluke o sufinansiranju pruženih zdravstvenih usluga i nabave lijekova“

Dakle, Zavod nastavlja financirati sve zdravstvene usluge i lijekove iz svoje nadležnosti sukladno osiguranim sredstvima Finansijskom planu Zavoda za 2025 godinu, kao što je naveo u i svom ranije navedenom „OBAVJEŠTENJU ZA JAVNOST“ od 27.10.2025., a vezano za Odluku o sufinansiranju,ponavlja se da će po osiguranju dovoljno finansijskih sredstava odnosno nakon usvajanja novog Finansijskog plana za 2026.godinu, Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH odnosno Upravno vijeće ovog Zavoda donijeti posebnu odluku kojom se stavlja van snage odluka o obustavi primjene odluke o sufinansiranju i uspostavlja ponovna primjena odluke o sufinansiranju. kao što je naveo u i svom ranije navedenom „Saopćenju za medije.....“.

Zavod u kontinuitetu provodi sve aktivnosti iz svog djelokruga s ciljem neometane dostupnosti lijekova i terapija za sve osigurane osobe.

Zavod, u saradnji sa zdravstvenim ustanovama, nadležnim institucijama i drugim relevantnim subjektima, kontinuirano prati stanje u oblasti nabave i snabdijevanja lijekova, te u okviru svojih zakonskih ovlaštenja preduzima sve potrebne mjere radi očuvanja stabilnosti sistema i dostupnosti terapija onkološkim pacijentima. Ostaje u potpunosti posvećen zaštiti prava osiguranih osoba, kao i obezbjeđivanju jednakog pristupa zdravstvenim uslugama i lijekovima, sukladno važećim propisima i raspoloživim finansijskim sredstvima.

Kako su se, vezano za gore navedeno u zadnjem periodu u javnosti pojavile izjave koje se odnose na navodnu obustavu finansiranja nabavke lijekova za onkološke pacijente od strane Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH, treba naglasiti i da je Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije BiH u ranije navedenom i objavljenom „OBAVJEŠTENJU ZA JAVNOST“, „ljubazno pozvao sve medijske kuće i novinare da, prije objave informacija koje se odnose na rad Zavoda, provjere tačnost navoda putem zvaničnih kanala komunikacije.“ te je dalje u ovom obavještenju naglasio da „Objavljivanje neprovjerenih i netačnih informacija može dovesti do nepotrebne zabrinutosti pacijenata, obmanjivanja javnosti i

narušavanja ugleda Zavoda, koji svakodnevno djeluje u interesu osiguranih osoba i stabilnosti zdravstvenog sustava Federacije BiH."

- U vezi inicijative pod rednim brojem 2. koja glasi

„Obavezuje se Zavod da odmah objavi:

- *tačne podatke o iskorištenim sredstvima iz Finansijskog plana Fonda solidarnosti FBiH;*
- *sve dosadašnje i planirane nabavke lijekova za onkološke pacijente,*
- *projicirane potrebe za nastavak finansiranja do kraja budžetske godine"*

daje se sljedeći odgovor:

U vezi sa objavljivanjem „tačnih podataka o iskorištenim sredstvima iz Finansijskog plana Fonda solidarnosti FBiH," kao i u vezi sa objavljivanjem „projicirane potrebe za nastavak finansiranja do kraja budžetske godine" odgovor je već dat u očitovanju u vezi inicijative pod rednim brojem 1. odnosno svi programi koje ovaj Zavod finansira saglasno Odluci o utvrđivanju Osnovnog paketa zdravstvenih prava ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine ", broj: 21/09) , Odluci o utvrđivanju prioritetnih vertikalnih programa zdravstvene zaštite od interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine i prioritetnih najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz određenih specijalističkih djelatnosti koji će se pružati osiguranim licima na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 08/05 , 11/07 , 44/07 , 97a/07,33/08 i 52/08), saglasno odredbama Pravilnika o uslovima i postupku upućivanja osiguranih lica na liječenje u inostranstvo („Službene novine Federacije BiH", br:93/13, 102/15, 16/19 i 22/19) saglasno odredbama Odluke o listi lijekova Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 47/19 , 90/19 , 58/23 , 23/24 i 100/24) i dr. odvijaju se u skladu Finansijskim planom Zavoda zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH za 2025. godinu („Službene novine Federacije BiH", broj 07/25) te se u isti može izvršiti uvid i detaljno informisati i o „projiciranim potrebama za nastavak finansiranja do kraja budžetske godine".

U vezi sa „tačnim podacima o iskorištenim sredstvima iz Finansijskog plana Fonda solidarnosti FBiH," tačnije u vezi preostalih sredstava po Finansijskom Planu Zavoda za 2025. godinu napominjemo da se na propisani način i u okviru propisanih rokova izvještava Vlada Federacije BiH i Parlament Federacije BiH , kroz Izvještaj o izvršenju Finansijskog plana Zavoda za 2025.godinu i Izvještaj o utrošku transfera iz Budžeta Federacije BiH, za 2025.godinu koji se tek trebaju donijeti , a koji će obuhvatati i izvještaj o sredstvima predviđenim za Odluku o sufinansiranju.

U vezi inicijative da ovaj Zavod objavi sve „dosadašnje i planirane nabavke lijekova za onkološke pacijente" napominje se da su Planom javnih nabavki koje se finansiraju iz sredstava federalnog fonda solidarnosti i iz sredstava obezbijeđenih za rad stručne službe, za 2025. godinu , a koji je donio ovaj Zavod i koji je, saglasno pozitivnim propisima, objavljen na portalu javnih nabavki, te se u navedeni Plan se može izvršiti uvid.

Sve informacije o ovim postupcima javnih nabavki koje Zavod provodi objavljene su na portalu javnih nabavki kao i u „Službenom glasniku BiH“

U vezi inicijative pod rednim brojem 3. koja glasi

„Hitno pokretanje vanredne kontrole i revizije cijena lijekova koji se finansiraju iz Fonda solidarnosti FBiH, te obavezno javno objavljivanje uporednih cijena lijekova u BiH, regionu i EU “

daje se sljedeći odgovor:

Prije svega se napominje da saglasno odredbama čl. 13. i 15. Pravilnika o načinu kontrole cijena , načinu oblikovanja cijena i načinu izvještavanja o cijenama lijekova u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj:03/17) pravne osobe su obavezne odrediti veleprodajne cijene lijekova u skladu sa odredbama Pravilnika , o navedenom obavijestiti Agenciju za lijekove i medicinska sredstva BiH , Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH u postupku odlučivanja o davanju dozvole za stavljanje u promet lijeka odobrava veleprodajnu cijenu lijeka izračunatu u skladu da odredbama ovog Pravilnika, pri čemu se prethodno (član 7. Pravilnika) i referentna cijena lijeka (prosječna vrijednost veleprodajnih cijena svih lijekova istog INN-A , farmaceutskog oblika i jačine od različitih proizvođača u referentnoj državi) utvrđuje posebno za svaki farmaceutski oblik , jačinu , pakovanje lijeka ,za koji se izračunava veleprodajna cijena lijeka u BiH.Također se napominje da saglasno članu 15. Pravilnika o načinu kontrole cijena , načinu oblikovanja cijena i načinu izvještavanja o cijenama lijekova u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj:03/17) podatke o visini maksimalnih veleprodajnih cijena lijekova u BiH , usklađenost sa odredbama utvrđenim ovim Pravilnikom ,te o svim promjenama cijena lijekova Agencija za lijekove i medicinska sredstva BiH dostavlja Ministarstvu civilnih poslova BiH ,entitetskim ministarstvima zdravlja i Odjelu za zdravstvo i usluge Vlade Distrikta Brčko , a podatke o maksimalnim veleprodajnim cijenama lijekova Agencija objavljuje na svojoj internet stranici te se saglasno navedenom informacije o ovim pitanjima a vezano za pokrenutu inicijativu mogu dobiti kod gore navedenih nadležnih organa kao i internet stranici navedene Agencije.

Takođe, saglasno članu 18. navedenog Pravilnika kontrolu oblikovanja cijena lijekova vrši navedena Agencija , a kontrolu nad primjenom Pravilnika te kontrolu nad obaveznom primjenom cijena oblikovanih po odredbama Pravilnika ,vrši farmaceutski inspektor Agencije dok se izvještaj o praćenju navedene kontrole, od strane Direktora Agencije, dostavlja ministru civilnih poslova BiH i predsjedavajućem Vijeća ministara , a Ministarstvo civilnih poslova će izvještaj o praćenju kontrole dostavljati entitetskim ministarstvima zdravlja i Odjeleju za zdravstvo i ostale usluge Vlade Distrikta Brčko BiH te se saglasno navedenom informaciju o ovim pitanjima vezano za pokrenutu inicijativu mogu dobiti kod gore navedenih nadležnih organa odnosno isti su nadležni za postupanje.

Vezano za primjene odredaba Pravilnika o načinu kontrole cijena , načinu oblikovanja cijena i načinu izvještavanja o cijenama lijekova u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH“, broj:03/17) od strane ovog Zavoda, napominjemo da je ovaj Zavod poduzeo više mjera te između ostalog i mjere koje se tiču provođenja javnih nabavki te je ovaj Zavod od Agencije za lijekove i medicinska sredstva, i prije donošenja Pravilnika o načinu kontrole cijena , načinu oblikovanja cijena i načinu izvještavanja o cijenama lijekova u Bosni i Hercegovini odnosno, u trenutku kada je

isti bio u pripremi postavio upit vezan za maksimalne cijene lijekova i mogućih klauzula, saglasno članu 72. stav (5) Zakona o javnim nabavkama, koje bi se koristile u tenderskim dokumentacijama i zaključenim ugovorima na koji je ona odgovorila svojim Aktom broj: 10-02.3-6012-1/16 od 15.12.2016. godine, u kojem je između ostalog navela da su „u odnosu na dostavljene prijedloge verzija dopuna tenderskih dokumentacija ...saglasni sa istima jer je evidentno da će implementacijom istog biti postignuto usklađivanje sa obavezujućim odredbama Pravilnika." Ovaj Zavod u potpunosti postupa saglasno aktima Agencije za lijekove i medicinska sredstva i u svojim tenderskim dokumentacijama precizira način dostave ponuda saglasno navedenom Pravilniku i mišljenjima ove Agencije (Cijene se neće mijenjati u toku izvršenja ugovora, a izuzetno ukoliko ugovorena cijena, u toku izvršenja ugovora, objavljivanjem nove maksimalne veleprodajne cijene navedenog lijeka, bude iznad propisane odgovarajuće nove maksimalne cijene navedenog lijeka za BiH, cijena iz po automatizmu, danom objave, postaje propisana odgovarajuća nova maksimalna veleprodajna cijena navedenog lijeka za BiH, a ukoliko je jednaka ili manja od propisane odgovarajuće nove maksimalne veleprodajne cijene lijeka za BiH, ugovorena cijena, ostaje nepromijenjena.)

- U vezi inicijative pod rednim brojem 4. koja glasi

„Obavezivanje Federalnog ministarstva zdravstva da najkasnije u roku od 30 dana dostavi Parlamentu FBiH informacije o statusu nove liste esencijalnih lijekova , uz obrazloženje razloga zašto ista još nije usvojena ,iako se priprema više od godinu i po dana. "

daje se sljedeći odgovor:

Pitanje je delegirano na Federalno ministarstvo zdravstva koje je u skladu sa pozitivnim propisima i nadležno za određena postupanja vezano za navedenu listu.

- U vezi inicijative pod rednim brojem 4. koja glasi

„Uvođenje hitnih mjera za povećanje dostupnosti dijagnostike i onkoloških usluga u FBiH ,uključujući:

- uvođenje druge smjene i vikend rada u mamografskim i dijagnostičkim centrima,
- interventno proširenje bolničkih kapaciteta i dostupnosti termina za onkološke pacijente,

daje se sljedeći odgovor:

Pitanje uvođenja druge smjene i vikend rada nije iz nadležnosti Zavoda zdravstvenog osiguranja Federacije BiH i tiče se organizacije rada i rasporeda radnog vremena što je u nadležnosti , a saglasno pozitivnim propisima koji se tiču radnih odnosa kao i zdravstvene zaštite (Zakona o radu i Zakona o zdravstvenoj zaštiti) odnosno poslodavca/direktora u skladu sa aktom o unutrašnjoj organizaciji .Takođe o „interventnom proširenju bolničkih kapaciteta" saglasno pozitivnim propisima nadležan je osnivač kao i drugi nadležni organi saglasno odredbama pozitivnih propisa (Zakonu o zdravstvenoj zaštiti i dr.) U vezi sa navedenim napominje se

odnosno poznato je da Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine nije nadležan, a vezano i za pokrenutu inicijativu, za autentično tumačenje odredaba Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH”, br. 46/10 i 75/13) i odredaba Zakona o radu („Sl. novine FBiH”, br. 26/2016, 89/2018, 23/2020 - odluka US, 49/2021 - dr. zakon, 103/2021 - dr. zakon, 44/2022 i 39/2024) , nego je za isto nadležan Parlament Federacije BiH kao donosioc ovih zakona. Takođe ovaj Zavod nije nadležan saglasno članu 22. Zakona o organizaciji uprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH”, broj 35/05), da daje, pa i vezano za navedenu inicijativu, stručna pojašnjenja odnosno odgovore na pitanja vezana za izvršavanje navedenih Zakona odnosno pojedinih odredbi istih , nego su za isto nadležni, kao organi uprave iz sektora zdravstva i sektora radnih odnosa, Federalno ministarstvo zdravstva i Federalno ministarstvo rada i socijalne politike.

U vezi eventualne izmjene/dopune postojećih odnosno donošenja novih propisa, a vezano i za navedene inicijative , napominje se da su Federalno ministarstvo zdravstva i Federalno ministarstvo rada i socijalne politike ,takođe nadležni, saglasno članu 20. Zakona o organizaciji uprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH”, broj 35/05) za pripremu propisa iz oblasti zdravstva i radnih odnosa ne federalnom nivou . Naime, a saglasno navedenom članu ,organi uprave,, pa i Federalno ministarstvo zdravstva i Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, „ dužni su da u poslovima iz svoje nadležnosti, pripremaju zakone i druge propise kada o tome odluči organ zakonodavne ili izvršne vlasti , odnosno kada samostalno ocijene da je potrebno donijeti zakon ili drugi propis ili treba izvršiti izmjene i dopune zakona ili drugog propisa iz oblasti za koju su nadležni..”

Osim ranijih navoda vezanih za nadležnost za pripremu zakona i drugih propisa u Federaciji BiH treba napomenuti i da je saglasno odredbama Zakona o organizaciji uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH” , broj:35/5) i to čl. 23. i 24. između ostalog propisano, da su organi uprave osnovani ,a vezano i za navedenu inicijativu između ostalog i za praćenje stanja u oblastima ,a navedeno se odnosi „...prvenstveno na stanje izvršavanja zakona i drugih propisa...” te je propisano „da su „...organi uprave odgovorni u okviru svojih nadležnosti za stanje u oblastima za koje su osnovani i to u pogledu izvršavanja zakona i drugih propisa...” te saglasno navedenom Federalno ministarstvo zdravstva kao organ uprave prati stanje u oblasti zdravstva i „odgovorno je u okviru svojih nadležnosti za stanje u oblasti za koje je osnovano i to u pogledu izvršavanja zakona i drugih propisa” odnosno odgovorno je za stanje u oblasti zdravstva te i u pogledu izvršavanja zakona i drugih propisa na federalnom nivou, a koji se odnose na zdravstvo.

Iz navedenog proizilazi da su za postupanje po navedenoj inicijativi nadležni gore navedeni organi koji mogu dati odgovor na navedeno pitanje odnosno postupiti po navedenoj inicijativi.

II

U vezi sa uvodnim dijelom inicijative i navoda da su „prema dostupnim podacima ključni lijekovi za imunoterapiju i ciljane terapije ...u BiH višestruko skuplji nego u državama EU i regiona” te da „Takve razlike upućuju na moguću neefikasnost ili neregularnosti u sistemu javnih nabavki” te i u vezi provođenja javnih nabavki koje provodi ovaj Zavod, a vezane su za nabavku lijekova medicinskih sredstava i zdravstvenih usluga koje nabavlja ovaj Zavod putem javnih nabavki , daje se sljedeće očitovanje.

Iako je ovaj Zavod u vezi pitanja navedenih u gornjem pasusu i ranije davao detaljne odgovore vezane za postavljena delegatska pitanja te djelimično dao odgovore i vezano za inicijativu pod rednim brojem 2. (u dijelu koji se odnosi na lijekove) kao i inicijativu pod rednim 3., ponovno u vezi navedenog daje očitovanje /pojašnjenje, kako slijedi.

Vezano za nadležnosti Federalnog Zavoda, napominje se da ovaj Zavod postupa saglasno nadležnostima propisanim odredbama Zakona o zdravstvenom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/97, 07/02, 70/08, 48/11, 36/18 i 61/22), odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Službene novine Federacije BiH", br. 46/10 i 75/13) i drugim pozitivnim propisima koji se odnose na rad ovog Zavoda odnosno saglasno Odluci o utvrđivanju Osnovnog paketa zdravstvenih prava ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 21/09) i Odluci o utvrđivanju prioriternih vertikalnih programa zdravstvene zaštite od interesa za Federaciju Bosne i Hercegovine i prioriternih najsloženijih oblika zdravstvene zaštite iz određenih specijalističkih djelatnosti koji će se pružati osiguranim licima na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 08/05, 11/07, 44/07, 97a/07,33/08 i 52/08), te osiguranim licima na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, na teret sredstava fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine obezbjeđuje ostvarivanje prava na zdravstvenu zaštitu.

Saglasno odredbama Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", br. 39/14, 59/22 i 50/24) i podzakonskih akata donesenih na osnovu ovog Zakona, odredbama Odluke o utvrđivanju osnovnog paketa zdravstvenih prava, odredbama Odluke o listi lijekova Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 47/19, 90/19, 58/23, 23/24 i 100724) i saglasno odredbama drugih materijalnih propisa, ovaj Zavod između ostalih, provodi i postupke javnih nabavki zdravstvenih usluga, medicinskih sredstava i lijekova koje se finansiraju iz sredstava federalnog fonda solidarnosti, za tekuću godinu, a po planovima javnih nabavki za tekuću godinu i u okviru odobrenih finansijskih sredstava važećim finansijskim planovima ovog Zavoda.

U vezi nabavke lijekova treba napomenuti i poznato je da su lijekovi specifična vrsta roba koja je precizirana nizom zakonskih i podzakonskih akata kako na nivou BiH, entiteta i Distrikta Brčko i ista mora ispunjavati propisane uslove u pogledu sastava utvrđenog deklaracijom, kvaliteta, pakovanja i sl. u svrhu obezbjeđenja zaštite zdravlja pacijenata. Takođe napominjemo da je, u odnosu na druge robe koje se nabavljaju javnim nabavkama, nabavka lijekova vrlo specifična u pogledu uslova i zahtjeva traženih tenderskim dokumentacijama kao i druge specifičnosti nabavke lijekova (između ostalog: malo tržište BiH, poremećaji na tržištu lijekova-deficitarnost, nedostavljanje ponuda u javnim nabavkama za pojedine lijekove-LOT-ove, dostavljanje neprihvatljivih ponuda odnosno koje ne ispunjavaju uslove precizirane tenderskim dokumentacijama, a saglasno pozitivnim propisima, kašnjenja u proizvodnji i distribuciji pojedinih lijekova, nemogućnost uvoza od strane dobavljača, problemi kod interventnog uvoza neregistriranih lijekova, za koje je potrebno dobiti i dozvolu uvoza od Federalnog ministarstva zdravstva, kao i kontrola serije u Agenciji za lijekove i medicinska sredstva i dr. razlozi-detajlno navedeni u ovim dokumentima).

Napominje se da se na web stranici ovog Zavoda <https://zzofbih.ba/aktualnosti/novosti-zavoda/> daju odgovarajuća obavještenja te i obavještenja vezana za određene nestašice pojedinih lijekova, a koja se dobijaju i saglasno obavještenjima Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH te kao primjer navodimo obavještenje: Privremeni/trajni prekid u prometu lijekova – Stanje sa datumom: 03.09.2025., 12.09.2025. i 18.09.2025. prema Obavještenju sa stranice Agencije za lijekove i medicinska sredstva BiH u

privremenom/trajnom prekidu prometa, u kojima su dati detaljni navodi koji se tiču nabavke lijekova, specifičnosti i problemi vezani za ove nabavke, a koje ponavljamo (između ostalog: malo tržište BiH, poremećaji na tržištu lijekova-deficitarnost, kašnjenja u proizvodnji i distribuciji pojedinih lijekova, nemogućnost uvoza od strane dobavljača, problemi kod interventnog uvoza neregistriranih lijekova, za koje je potrebno dobiti i dozvolu uvoza od Federalnog ministarstva zdravstva, kao i kontrola serije u Agenciji za lijekove i medicinska sredstva i dr.) te i načini rješavanja istih od strane ovog Zavoda, a sve u cilju kontinuirane nabavke istih da ne bi bili ugroženi životi i zdravlje pacijenata.

Kod provođenja javnih nabavki ovaj Zavod koristi e-aukcije saglasno članu 123. stav (2) Zakona o javnim nabavkama i saglasno odredbama Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije („Službeni glasnik BiH”, broj:80/23) i to u svim slučajevima gdje je to obavezno te i moguće, a u odnosu na vrstu i specifičnosti svakog pojedinog postupka javnih nabavki koji se provodi od strane ovog Zavoda pri čemu se ostvaruju mnogobrojni benefiti ovakvog vođenja postupaka javnih nabavki (najveća moguća transparentnost, ostvarivanje u najvećoj mjeri pravične i aktivne konkurencije, onemogućavanje odnosno svođenje na najmanju moguću mjeru bilo kakvih eventualnih nepravilnosti/zloupotreba te i evidentna ušteda javnih sredstava)

Kao ilustraciju ušteda kod e-aukcija, navodimo primjer koji se odnosi na izvještajni period tj. period 01.01.2024.godine - 31.12.2024.godine u vezi kojeg je, a na molbu/zahjev ovog Zavoda Agencija za javne nabavke informisala Zavod odnosno dostavila traženi izveštaj te priložila listu e-aukcija koji je ovaj Zavod proveo u periodu od 01.01.2024.godine - 31.12.2024.godine sa „sumarnim početnim i konačnim indeksom cijena”, u kojem su između ostalog, u tabeli koja je dostupna sa podacima na javnom dijelu početne stranice Portala javnih nabavki kojem se može pristupiti i preko dostavljenog linka, iskazani i početni indeks cijena i konačni indeks cijena po provedenim pojedinim javnim nabavkama kod kojih je provedena e-aukcija, te iskazani i sumarni početni indeks cijena i sumarni konačni indeks cijena za ove javne nabavke. Razlika između ova dva sumarna indeksa cijena odnosno razlika u cijeni prije i nakon e-aukcije (u KM bez PDV-a) je 6.784.476,42 KM.

Osim navedenog napominje se i da je u 2025.godini, kroz donacije od strane veleprometnika/proizvođača lijekova, finansirana nabavka određenih lijekova čiju nabavku vrši ovaj Zavod, u iznosu od 2.239.282,00 KM.

Napominje se i da je ovaj Zavod vezano za provođenje javnih nabavki, prema nadležnim organima poduzimao potrebne radnje da bi se otklonile nejasnoće u primjeni propisa koji se tiču provođenja javnih nabavki, da bi se obezbjedila zakonitost u postupanju kao i obezbjedilo kontinuirano snabdijevanje pacijenata lijekovima i medicinskim sredstvima koji se finansiraju sredstvima federalnog fonda solidarnosti (Inicirao izmjene kako „starog” tako i „novog” Zakona o javnim nabavkama; Dostavio Agenciji za javne nabavke na nadležno postupanje inicijative za izmjenu Zakona o javnim nabavkama koje su podnijela određena udruženja pacijenata; Tražio mišljenja od Agencije za javne nabavke i postupao po Rješenjima i zauzetim stavovima Ureda za razmatarnje žalbi koji se objavljuju na portalu javnih nabavki; Tražio mišljenja od Federalnog ministarstva zdravstva, Zavoda za javno zdravstvo Federacije BiH, Agencije za lijekove i medicinska sredstva, Federalnog ministarstva finansija i drugih nadležnih organa te postupao po istim; Prema Agenciji za javne nabavke, zajedno sa Federalnim ministarstvom zdravstva, uputio Inicijativa za dopunu Zakona o javnim nabavkama, radi izuzimanja „lijekova koji se nalaze na listama i finansiraju sredstvima obaveznog zdravstvenog osiguranja od primjene javnih nabavki”. Takođe, o navedenoj inicijativi informisani su svi kantonalni/županijski zavodi zdravstvenog osiguranja, klinički centri i bolnice u Federaciji BiH kojima se vrši isporuka citostika i sve ustanove koje su se

pismeno izjasnile vezano za naprijed navedeni Prijedlog Inicijative te su istu podržale odnosno saglasile se sa istom i dr.).

Treba reći i da je od nadležnih eksternih revizija u pogledu javnih nabavki koje su bile predmet revizije, a koje je provodio ovaj Zavod kao ugovorni organ, konstatovano da je ovaj Zavod postupao u skladu sa pozitivnim propisima.

Ovaj Zavod, je svjestan kompleksnosti i osjetljivosti prirode predmetnog pitanja odnosno pitanja javne nabavke lijekova, medicinskih sredstava i zdravstvenih usluga i uvijek je, kako se vidi iz gore navedenog nastojao i poduzimao sve potrebne radnje pa tako i vezano za ovo pitanje, da djeluje isključivo i samo u korist pacijenta, ali treba razumjeti da mora postupati u granicama mogućnosti i ograničenih nadležnosti koje mu ostavljaju odredbe gore navedenih pozitivnih propisa čija ga primjena obavezuje kao i druge ranije navedene okolnosti na koje ne može uticati i koje i pored najveće transparentnosti i omogućavanja pravične i aktivne konkurencije mogu uticati na određena pitanja.

III

Ovaj Zavod, ostaje, kao i do sada, na raspolaganju za davanje, saglasno pozitivnim propisima i na Vaše traženje i drugih potrebnih informacija iz njegove nadležnosti rada,.

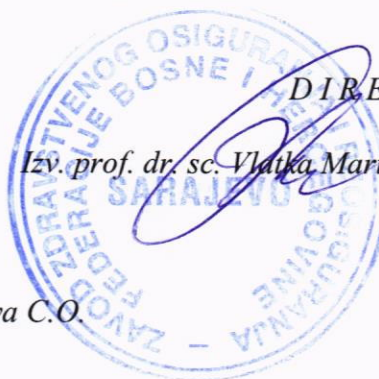
S poštovanjem,

Dostaviti: 1. Naslovu

2. Vlada Federacije BiH
Hamdije Čemerlića br.2
71000 Sarajevo
Tajnik Vlade C.O

3. Federalno ministarstvo zdravstva C.O.

4.a/a



DIREKTOR

Izv. prof. dr. sc. Vlatka Martinović, dr.med.